



*Nijmegen*

## **Participatieplan**

**Wijzigingsbesluit 'Omgevingsplan  
gemeente Nijmegen, 2025-01'**

**Thematische wijziging Bebouwingscontour  
houtkap**

29-04-2025

# Inhoudsopgave

<b>Participatieplan</b>	<b>1</b>
<b>Inhoudsopgave</b>	<b>2</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1 Algemeen	3
1.2 Kaders, achtergrond en impact	3
1.3 Participatie onder de Omgevingswet	3
1.4 Participatiebeleid gemeente Nijmegen	4
<b>2. Doel participatieproces</b>	<b>4</b>
<b>3. Wie worden er betrokken en op welke wijze?</b>	<b>4</b>
<b>4. Wat doen we met de feedback?</b>	<b>4</b>
<b>5. Vervolgproces</b>	<b>5</b>
<b>6. Besluitvorming</b>	<b>5</b>
<b>7. Planning op hoofdlijnen</b>	<b>5</b>

## 1. Inleiding

### 1.1 Algemeen

Voor u ligt het participatieplan voor de wijziging van de 'bebouwingscontour houtkap'. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingegaan. Dit betekent dat de Wet Natuurbescherming vanaf nu onder de Omgevingswet valt en dat alle gemeenten in Nederland een bebouwingscontour houtkap moeten vastleggen in hun omgevingsplan. Voorheen heette dit de bebouwde kom Wet Natuurbescherming. De bebouwingscontour houtkap geeft aan waar de grens ligt tussen het stedelijk gebied en het buitengebied. Het bepaalt ook welke regels er gelden voor het kappen van bomen.

Doel van het (wijzigings)besluit dat wordt voorbereid, is dat met het aanpassen van de contouren houtkap de grenzen beter aansluiten op de grens tussen het stedelijke gebied en het buitengebied. Op veel plekken is deze grens hetzelfde als de bebouwde komgrens. Op sommige plekken is deze anders. Door de bebouwingscontour houtkap aan te passen, wordt de grenzen duidelijker en logischer.

### 1.2 Kaders, achtergrond en impact

Via artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) schrijft het Rijk gemeenten voor een bebouwingscontour houtkap aan te wijzen in het omgevingsplan. De bebouwingscontour omvat in ieder geval het stedelijk gebied. Het gebied dat grenst aan stedelijk gebied, kán er ook onder vallen. Het is aan de gemeente om te bepalen hoe groot dat aangrenzende gebied is.

De begrenzing van de bebouwingscontour heeft effect op inwoners. Binnen de bebouwingscontour houtkap gelden de regels van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) over houtopstanden en houtkap niet. Wanneer een perceel door de wijziging van de begrenzing buiten de bebouwingscontour houtkap komt te liggen, betekent dit dat de regels van het Rijk in afdeling 11.3 van het Bal van toepassing zijn. Dit betekent dat de provincie Gelderland bevoegd gezag is voor het kappen van bomen en dat zij regels (kunnen) stellen voor deze activiteit. Vanuit het Bal geldt verder in gevallen een plicht tot herbeplanting.

### 1.3 Participatie onder de Omgevingswet

Participatie is belangrijk onder de Omgevingswet. Participatie gaat om het actief betrekken van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de voorbereiding van besluiten. De gemeente is verplicht om in het vaststellingsbesluit van de wijziging van het omgevingsplan aan te geven op welke manier zij burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken heeft. En ook wat de gemeente met de resultaten heeft gedaan. Dit staat in artikel 10.2, lid 2 van het Omgevingsbesluit.

## 1.4 Participatiebeleid gemeente Nijmegen

De gemeenteraad heeft in 2022 het Participatiebeleid voor het Ruimtelijk domein vastgesteld. Het gaat hierbij om participatie voorafgaand aan de formele voorbereidingsprocedure conform Afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht.

Het participatiebeleid heeft drie doelen:

1. De betrokkenheid van inwoners bij de besluitvorming verbeteren;
2. De manier waarop participatie verloopt transparant te laten zijn voor iedereen; en
3. De inhoudelijke kwaliteit van de besluiten verbeteren.

Uit het participatiebeleid volgt dat de initiatiefnemer een participatieplan opstelt. Het doel van het participatieplan is het geven van een goed beeld van het te doorlopen participatietraject. Het laat zien wie de betrokken partijen zijn, wanneer ze betrokken worden, op welke onderdelen zij kunnen reageren en op welke manier. Aan de hand van een tijdslijn wordt duidelijk wanneer participatiemomenten gepland zijn en hoeveel tijd gegeven wordt om een reactie te geven. Ook laat het participatieplan zien wanneer de momenten zijn dat er belangrijke besluiten worden genomen.

Wie de gemeente bij de participatie betreft, hangt af van het type omgevingsplanwijziging, de aard, de omvang en de invloed op de fysieke leefomgeving voor belanghebbenden.

## 2. Doel participatieproces

Dit participatieplan beschrijft op welke wijze stakeholders worden betrokken bij het voorgenomen besluit.

Omdat het wijzigingsbesluit ziet op het repareren van onlogische grenzen na inwerkingtreding van de Omgevingswet en het voortzetten van bestaand beleid, zetten we richting de betreffende inwoners niet in op participatie, maar houden we het bij informeren. Inwoners kunnen uiteraard reageren op de informatie die zij krijgen, waarna afgewogen wordt of de opmerkingen zorgen voor aanpassingen van het besluit.

## 3. Wie worden er betrokken en op welke wijze?

Het beoogde wijzigingsbesluit heeft effect op een aantal kleine locaties binnen de gemeente. Gemeente Nijmegen benadert de bewoners van de percelen, waar daadwerkelijk een wijziging plaatsvindt, schriftelijk om ze te informeren over de wijziging. Daarbij geven we aan welke regels er gaan gelden en waar deze regels te vinden zijn. Ook wordt kaartmateriaal meegestuurd van de oude en de nieuwe situatie. Eventuele vragen kunnen worden doorgegeven op aangegeven emailadres.

Verder wordt het concept wijzigingsbesluit gedeeld met de provincie Gelderland. De provincie is bevoegd gezag voor het kappen van bomen op percelen die buiten de bebouwingscontour houtkap liggen.

## 4. Wat doen we met de feedback?

Als er naar aanleiding van een opmerking blijkt dat er een aanpassing van de begrenzing van de bebouwingscontour houtkap nodig is, dan voeren we deze wijziging door. In een participatieverslag wordt nauwkeurig bijgehouden welke opmerkingen gemaakt zijn en of een opmerking heeft geleid tot een wijziging in het wijzigingsbesluit. Wanneer is besloten om een opmerking niet over te nemen, wordt gemotiveerd waarom deze keuze is gemaakt. Het verslag wordt aan alle in hoofdstuk 3 genoemde partijen toegestuurd ter kennisname.

## 5. Vervolgproces

Na het ophalen en verwerken van de feedback van de in dit participatieplan genoemde partijen, wordt het ontwerp wijzigingsbesluit voorgelegd aan het burgemeester en wethouders. Na een akkoord van burgemeester en wethouders start de formele voorbereidingsprocedure conform Afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht met de publicatie en het ter inzage leggen van het ontwerp wijzigingsbesluit. Eenieder heeft binnen de inzage termijn van zes weken de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het ontwerp wijzigingsbesluit. Na het aflopen van deze termijn worden de zienswijzen beoordeeld. Reacties op de zienswijzen worden verzameld in een commentaarnota zienswijzen en eventuele wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen worden verwerkt in het wijzigingsbesluit.

Het (gewijzigde) wijzigingsbesluit wordt vervolgens definitief gemaakt en, na akkoord te zijn bevonden door burgemeester en wethouders, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Wanneer de gemeenteraad besluit het wijzigingsbesluit vast te stellen, wordt het besluit gepubliceerd en start de beroepstermijn van zes weken. De gemeente stuurt een exemplaar van het besluit aan degenen die een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend. Binnen de beroepstermijn hebben belanghebbenden de mogelijkheid een beroepschrift in te dienen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het wijzigingsbesluit treedt vier weken nadat het bekend is gemaakt in werking.

## 6. Besluitvorming

Besluitvorming over dit wijzigingsbesluit vindt op twee momenten plaats. Eerst wordt een ontwerp wijzigingsbesluit opgesteld en voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders. Het volgende besluitvormingsmoment vindt plaats wanneer het definitieve wijzigingsbesluit ter vaststelling wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Deze twee momenten zijn in onderstaande planning op hoofdlijnen 'vet' weergegeven.

## 7. Planning op hoofdlijnen

Eerste helft april 2025	Concept wijzigingsbesluit versturen aan betrokken bewoners en de provincie Gelderland.
Eerste helft mei 2025	Verwerken ontvangen reacties
<b>Tweede helft mei 2025</b>	<b>Ontwerp wijzigingsbesluit in het college</b>
Tweede helft mei 2025	Publicatie ontwerp wijzigingsbesluit
Tweede helft mei 2025 tot eerste helft juli 2025	Inzage termijn ontwerp wijzigingsbesluit
Tweede helft juli 2025	(Verwerken eventuele zienswijzen)
Eerste helft september 2025	Definitief wijzigingsbesluit in het college
<b>Oktober 2025</b>	<b>Definitief wijzigingsbesluit in de gemeenteraad</b>