



Nijmegen

Participatieplan

**Wijzigingsbesluit 'Omgevingsplan
gemeente Nijmegen, 2024-01'**

Thematische wijziging Bodem

04-10-2024

Inhoudsopgave

Participatieplan	1
Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Kaders, achtergrond en impact	3
1.3 Participatie onder de Omgevingswet	3
1.4 Participatiebeleid gemeente Nijmegen	4
2. Doel participatieproces	4
3. Wie worden er betrokken en op welke wijze?	4
4. Wat doen we met de feedback?	5
5. Vervolgproces	6
6. Besluitvorming	6
7. Planning op hoofdlijnen	6

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Voor u ligt het participatieplan voor de eerste wijziging van het 'Omgevingsplan gemeente Nijmegen'. Het gaat om een thematische wijziging van het omgevingsplan, waarbij er regels over het thema 'bodem' aan het omgevingsplan worden toegevoegd. Het gaat om regels rondom bodembeheer en gesloten bodemenergiesystemen.

Doel van het (wijzigings)besluit dat wordt voorbereid, is het vertalen van het Nijmeegse bodembeleid (zoals dit al van toepassing was vóór 1 januari 2024) naar regels in het omgevingsplan. Deze regels zijn een aanvulling op de regels in het Besluit activiteiten leefomgeving en zijn gesteld met het oog op het beschermen van de gezondheid van personen en het beschermen van het milieu. Verder worden de regels uit het tijdelijk deel over gesloten bodemenergiesystemen overgenomen.

1.2 Kaders, achtergrond en impact

In de Nota van Uitgangspunten voor het omgevingsplan (deel II) is deze voorgenomen wijziging van het omgevingsplan al genoemd. De Nota van uitgangspunten is door de gemeenteraad vastgesteld op 8 maart 2023. Om uitvoering te geven aan de door de raad vastgestelde uitgangspunten is het voorgenomen wijzigingsbesluit ambtelijk voorbereid. De bodemadviseurs van de gemeente Nijmegen hebben enkele leegtes in de regelgeving geconstateerd die na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn ontstaan. De wens is om deze leegtes zo snel mogelijk op te vullen om de gezondheid en het milieu te beschermen. Daarnaast is de wens om de werkwijze bij o.a. graven in de bodem en bodemsanering van voor 1 januari 2024 voort te zetten. Om dit voor elkaar te krijgen, moeten er regels in het omgevingsplan worden aangepast. Deze wijzigingen zijn direct werkend voor burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties komen echter bijna nooit in aanraking met regels over bodem. Dit gebeurt alleen wanneer zij willen bouwen of een functie willen wijzigen. Daarnaast worden de regels vooral gesteld met het oog op de bescherming van de gezondheid van burgers en het beschermen van het milieu. Twee belangrijke doelen binnen de Omgevingswet.

Tijdens de voorbereiding van het besluit heeft er nog geen participatie plaatsgevonden. Wel zijn de regels in het voorliggende wijzigingsbesluit deels het resultaat van een uitgebreid traject met bodemadviseurs uit heel Gelderland (Gelders Overleg Ondergrond).

1.3 Participatie onder de Omgevingswet

Participatie is belangrijk onder de Omgevingswet. Participatie gaat om het actief betrekken van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de voorbereiding van besluiten. De gemeente is verplicht om in het vaststellingsbesluit van de wijziging van het omgevingsplan aan te geven op welke manier zij burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken heeft. En ook wat de gemeente met de resultaten heeft gedaan. Dit staat in artikel 10.2, lid 2 van het Omgevingsbesluit.

1.4 Participatiebeleid gemeente Nijmegen

De gemeenteraad heeft in 2022 het Participatiebeleid voor het Ruimtelijk domein vastgesteld. Het gaat hierbij om participatie voorafgaand aan de formele voorbereidingsprocedure conform Afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht.

Het participatiebeleid heeft drie doelen:

1. De betrokkenheid van inwoners bij de besluitvorming verbeteren;
2. De manier waarop participatie verloopt transparant te laten zijn voor iedereen; en
3. De inhoudelijke kwaliteit van de besluiten verbeteren.

Uit het participatiebeleid volgt dat de initiatiefnemer een participatieplan opstelt. Het doel van het participatieplan is het geven van een goed beeld van het te doorlopen participatietraject. Het laat zien wie de betrokken partijen zijn, wanneer ze betrokken worden, op welke onderdelen zij kunnen reageren en op welke manier. Aan de hand van een tijdslijn wordt duidelijk wanneer participatiemomenten gepland zijn en hoeveel tijd gegeven wordt om een reactie te geven. Ook laat het participatieplan zien wanneer de momenten zijn dat er belangrijke besluiten worden genomen.

Wie de gemeente bij de participatie betreft, hangt af van het type omgevingsplanwijziging, de aard, de omvang en de invloed op de fysieke leefomgeving voor belanghebbenden.

2. Doel participatieproces

Dit participatieplan beschrijft op welke wijze stakeholders worden betrokken bij het voorgenomen besluit. Belangrijke ketenpartners en stakeholders met expertise op het gebied van bodem worden in een vroeg stadium betrokken. Gemeente Nijmegen benadert en nodigt deze partijen uit om opmerkingen, aanmerkingen en feedback te geven op een conceptversie van de regels. De diverse partijen krijgen dus een controlefunctie. Het doel van het betrekken van de stakeholders is om op te halen of onze regels uitvoerbaar en doeltreffend zijn en passen binnen het beleid van de andere overheidsinstanties.

Omdat het wijzigingsbesluit ziet op het repareren van leegtes in regelgeving na inwerkingtreding van de Omgevingswet en het voortzetten van bestaand beleid, zetten we richting burgers, overige bedrijven en maatschappelijke organisaties niet in op participatie, maar houden we bij het informeren.

3. Wie worden er betrokken en op welke wijze?

Het beoogde wijzigingsbesluit bevat regels met het oog op het beschermen van de gezondheid van personen en het beschermen van het milieu tegen bodemverontreinigingen. De volgende bevoegde gezagen, bedrijven en maatschappelijke organisaties hebben belang bij of zijn medeverantwoordelijk voor een goede bodemkwaliteit:

- **Provincie Gelderland:** de provincie Gelderland heeft in haar omgevingsverordening instructieregels opgenomen, waaraan regels in het omgevingsplan moeten voldoen. Instructieregels worden o.a. gesteld met het doel waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden te beschermen. De regels in dit wijzigingsbesluit gaan gelden voor het hele Ambtsgebied van de gemeente Nijmegen, waarbinnen waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden zijn gelegen.
- **Waterschap Rivierenland:** een van de taken van het Waterschap Rivierenland is de zorg voor schoon oppervlaktewater. Met name de regels over het lozen van water hebben invloed op de kwaliteit van het oppervlaktewater. Deze regels worden niet meegenomen in de voorgenomen wijziging, maar worden met één

van de volgende wijzigingen opgenomen in het nieuwe deel van het omgevingsplan. Door het concept wijzigingsbesluit wel met het waterschap te delen, zijn zij op de hoogte van de stand van zaken met betrekking tot het omgevingsplan.

- **Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN):** de milieutaken van gemeenten in de regio Nijmegen worden uitgevoerd door de ODRN. De bodemtaken vallen ook onder deze milieutaken. De aanvragen komen binnen bij de ODRN, maar worden vervolgens door de bodemadviseurs van de gemeente afgehandeld. Dit neemt niet weg dat de ODRN een belangrijke overlegpartner is.
- **GGD Gelderland-Zuid:** de GGD is onder de Omgevingswet een (nog) belangrijkere adviespartner geworden. Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet is namelijk het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving. De GGD ondersteunt gemeenten bij het behalen van deze doelen door advies te geven. Zo heeft de GGD de richtlijn 'Bodem en Gezondheid' opgesteld die informatie bevat over de gezondheidsbevorderende werking van een gezonde bodem.
- **Rijkswaterstaat:** Rijkswaterstaat heeft geen verantwoordelijkheid ten aanzien van het bodembeheergebied van Nijmegen, maar gaat uitsluitend over de waterbodem. De wijziging van het omgevingsplan bevat geen regels voor de waterbodem, maar uitsluitend voor het bodembeheergebied van Nijmegen. Omdat deze gebieden complementair aan elkaar zijn, wordt Rijkswaterstaat als ketenpartner betrokken.
- **Vitens Gelderland:** Vitens heeft als belangrijkste taak om te allen tijde betrouwbaar en betaalbaar drinkwater van hoge kwaliteit te leveren. Vitens gebruikt hierbij grondwater als bron voor drinkwater. Voor Vitens is het van belang dat de waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden worden beschermd tegen verontreiniging.
- **Natuur en milieufederatie Gelderland:** de natuur en milieufederatie Gelderland staat voor een provincie met een aantrekkelijk landschap, rijke biodiversiteit en een gezonde leefomgeving voor mens, plant en dier. Aangezien er een relatie bestaat tussen de bodemkwaliteit en de mate van biodiversiteit en gezondheid, heeft de natuur en milieufederatie belang bij het beschermen van de bodemkwaliteit.
- **Gelders Ondergrond Overleg (GOO):** het GOO is een netwerkorganisatie waarin professionals werken aan maatschappelijke opgaven waarin bodem, grondwater en ondergrond een rol spelen. Het GOO is een spil in de kennisdeling over bodem en ondergrond in Gelderland. De regels in het voorgenomen wijzigingsbesluit zijn deels het resultaat van een uitgebreid traject met bodemadviseurs uit heel Gelderland die samenkomen in het GOO.

Bovenstaande partijen worden betrokken door middel van het toesturen van de conceptversie van de regelset en bijbehorende motivering. De regelset en motivering worden per e-mail als pdf-bestand toegestuurd. De partijen krijgen vier weken de tijd om op- en aanmerkingen terug te sturen. Ook kunnen ze in de tussentijd vragen stellen. Wanneer blijkt dat er veel vragen zijn en er behoefte is aan een dialoog, dan organiseren we een onlinebijeenkomst waar partijen zich voor kunnen aanmelden.

4. Wat doen we met de feedback?

We vragen de in hoofdstuk 3 genoemde partijen schriftelijk te reageren op het concept wijzigingsbesluit. Wanneer de reactietermijn is afgelopen, worden alle opmerkingen, aanmerkingen en vragen verzameld en doorgenomen. Als er naar aanleiding van een opmerking blijkt dat een aanpassing van een juridische regel noodzakelijk is, wordt een

wijziging in het wijzigingsbesluit doorgevoerd. In een participatieverslag wordt nauwkeurig bijgehouden welke opmerkingen gemaakt zijn en of een opmerking heeft geleid tot een wijziging in het wijzigingsbesluit. Wanneer is besloten om een opmerkingen niet over te nemen, wordt gemotiveerd waarom deze keuze is gemaakt. Het verslag wordt aan alle partijen toegestuurd ter kennisname.

5. Vervolgproces

Na het ophalen en verwerken van de feedback van de in dit participatieplan genoemde partijen, wordt het ontwerp wijzigingsbesluit voorgelegd aan het burgemeester en wethouders. Na een akkoord van burgemeester en wethouders start de formele voorbereidingsprocedure conform Afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht met de publicatie en het ter inzage leggen van het ontwerp wijzigingsbesluit. Eenieder heeft binnen de inzage termijn van zes weken de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het ontwerp wijzigingsbesluit. Na het aflopen van deze termijn worden de zienswijzen beoordeeld. Reacties op de zienswijzen worden verzameld in een commentaarnota zienswijzen en eventuele wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen worden verwerkt in het wijzigingsbesluit.

Het (gewijzigde) wijzigingsbesluit wordt vervolgens definitief gemaakt en, na akkoord te zijn bevonden door burgemeester en wethouders, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Wanneer de gemeenteraad besluit het wijzigingsbesluit vast te stellen, wordt het besluit gepubliceerd en start de beroepstermijn van zes weken. De gemeente stuurt een exemplaar van het besluit aan degenen die een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend. Binnen de beroepstermijn hebben belanghebbenden de mogelijkheid een beroepschrift in te dienen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het wijzigingsbesluit treedt vier weken nadat het bekend is gemaakt in werking.

6. Besluitvorming

Besluitvorming over dit wijzigingsbesluit vindt op twee momenten plaats. Eerst wordt een ontwerp wijzigingsbesluit opgesteld en voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders. Het volgende besluitvormingsmoment vindt plaats wanneer het definitieve wijzigingsbesluit ter vaststelling wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Deze twee momenten zijn in onderstaande planning op hoofdlijnen **'vet'** weergegeven.

7. Planning op hoofdlijnen

Eerste helft oktober 2024	Concept wijzigingsbesluit versturen aan ketenpartners en stakeholders
Eerste helft november 2024	Verwerken ontvangen reacties
Tweede helft november 2024	Ontwerp wijzigingsbesluit in het college
Tweede helft november 2024	Publicatie ontwerp wijzigingsbesluit
Tweede helft november 2024 tot eerste helft januari 2025	Inzage termijn ontwerp wijzigingsbesluit
Tweede helft januari 2025	(Verwerken eventuele zienswijzen)
Eerste helft februari 2025	Definitief wijzigingsbesluit in het college
April 2025	Definitief wijzigingsbesluit in de gemeenteraad